



PROCESO
PRESENTA

CONCEJO DE BOGOTÁ 20-05-2024 06:48:57
Al Contestar Cite Este Nr.:2024IE8433 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: 454 OFICINA 454/LOPEZ GUTIERREZ FERNANDO
DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: PROPOSICION SUSTITUTIVA
OBS: ---
FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Aprobada en: COMISIÓN PRIMERA PERMANENTE DE PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, me permito presentar proposición sustitutiva respecto del artículo 86, parágrafo 3, del Proyecto de Acuerdo No. 368 de 2024 ***“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”*** y se propone una meta del mismo orden, en lo correspondiente a:


1. Justificación

Respecto a la gestión integral de residuos sólidos, uno de los principales retos de la administración, debe ser abordado de manera colaborativa entre diferentes actores de la ciudad, en articulación con la Política Distrital de Economía Circular, será el modelo que adoptará la Alcaldía de Bogotá para estimular la reducción de residuos por disponer en rellenos sanitarios, buscando el uso eficiente y la reutilización de los recursos.

En marco de la Política Distrital de Economía Circular 2023- 2040 del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital (CONPES D.C), en la cual busca mediante el modelo de la economía circular compuesto por un conjunto de soluciones sistémicas de producción y consumo hacer frente al cambio climático, la pérdida de biodiversidad, los residuos y la contaminación, preservar y mejorar el capital natural usando y fabricando productos más inteligentes; optimizando el uso de los recursos extendiendo así la vida útil de los productos y de sus partes y así fomentar la eficacia del sistema aplicando de manera útil los materiales al mismo tiempo que se regeneran los sistemas naturales.¹

Teniendo en cuenta los tres principios en los que se basa la economía circular entre los que se encuentra la Preservación del capital natural; La optimización del uso de los recursos y la promoción de la eficacia de los sistemas, se establecen estrategias que se enfocan en la Reutilización, Renovación, Reciclaje, Recuperación y Reducción, aportando a una producción más limpia y responsable en la generación de los residuos de los capitalinos, lo cual nos enfrenta a la necesidad de disminuir sustancialmente la cantidad de residuos que genera la ciudad los cuales se estiman en más de 5400 ton/día, que finalmente terminan enterrados en el Parque de Innovación Doña Juana

¹ EMF. <https://ellenmacarthurfoundation.org/es/temas/presentacion-economia-circular/vision-general>. UNIDO (2021). <https://iap.unido.org/es/articles/que-es-la-economia-circular>. SDDE (2019) <https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/dinamica-economica-industria/principios-de-economia-circular>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Es de reconocer una de las problemáticas ambientales derivadas de modelos de producción y consumo que van en contravía de los sistemas naturales que componen al Distrito Capital, y en cumplimiento de la propuesta de armonía socioambiental que se encuentra en el Plan de Gestión Ambiental (PGA) 2008 – 2038, en lo relacionado con la productividad, la inclusión, el desarrollo económico y la cultura de la sostenibilidad, en concordancia con la incorporación del desarrollo sostenible en los esquemas productivos y de consumo, lo que contribuirá a la garantía de un ambiente sano para la población y contribuyendo sustancialmente al Objetivo de Desarrollo Sostenible ODS No 8, en la meta 4 da orientación de realizar consumo eficiente de los recursos y desvincular el crecimiento económico de la degradación del medio ambiente.


Entre los productos de la Política Distrital de Economía Circular en su enfoque diferencial encontramos el Producto 3.1.10. Estudios de prefactibilidad y/o factibilidad técnica, financiera, ambiental y social para la instalación y funcionamiento de infraestructuras para el aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos con bajas emisiones de carbono y/o carbono neutralidad, soluciones necesarias para la mitigación del cambio climático, que la ciudad requiere con urgencia soluciones definitivas frente al manejo responsable de los residuos generados por las de 10 millones de habitantes.

En tal sentido la gestión integral de residuos sólidos debe tener un enfoque de valorización y generación de residuos, mediante el aprovechamiento de acuerdo con sus características, volumen, procedencia, costos, tratamiento con fines de valorización energética, posibilidades de aprovechamiento.

De esta manera en el Ley 2294 de 2023, Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 **“COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”** artículo 227 **“Programa Basura Cero”**, se busca articular la sociedad civil, la institucionalidad, las entidades territoriales en acciones contundentes hacia el avance en la eliminación del enterramiento hacia la implementación de parques tecnológicos y ambientales, de tratamiento y valorización de residuos, el avance hacia la modernización de la gestión de residuos, pasando de los métodos tradicionales de enterramiento a la implementación de parques tecnológicos y ambientales. Se destaca la importancia de promover el desarrollo tecnológico, la conservación del ambiente y la mitigación del cambio climático en este proceso.

Este enfoque implica una transición hacia prácticas más sostenibles y responsables con el medio ambiente, que buscan minimizar el impacto negativo de los residuos en el entorno y fomentar su reutilización y reciclaje.

De acuerdo con la Ley 142 de 1994 y la Ley 681 de 2001, el Servicio Público de Aseo (SPA) se define como “El servicio de recolección municipal de residuos principalmente

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

sólidos". Para su prestación, el SPA cuenta con actividades complementarias como corte de césped, poda de árboles, lavado de áreas públicas; recolección, transporte, transferencia, tratamiento, aprovechamiento, y disposición final de residuos. Estas actividades están asociadas a un marco normativo que ha tenido como fin generar las condiciones adecuadas para su prestación. De este modo, el Decreto 2981 de 2013 compilado por el Decreto 1077 de 2015, establece que el SPA estará en línea con los principios de: prestación eficiente a toda la población con continuidad, calidad y cobertura; obtención de economías de escala comprobables; garantía de la participación de los usuarios en la gestión y fiscalización de la prestación; desarrollo de una cultura de la no basura; y fomento del aprovechamiento. Sin embargo, la prestación del SPA ha tenido múltiples retos y dificultades que afrontar, y se ha hecho evidente la necesidad de avanzar progresivamente a esquemas operativos que sean más pertinentes frente a las condiciones actuales de las actividades del SPA y sus prestadores.


Durante el año 2023, en la ciudad de Bogotá fueron gestionados un total de 2,199.570 ² toneladas de residuos no aprovechables por parte de los cinco (5) concesionarios del servicio público de aseo, de acuerdo con la Encuesta a municipios sobre Gestión de Residuos Sólidos Domiciliarios desarrollada en 2019 (CEPAL, DNP, y CEMPRE, 2021), un colombiano en promedio genera alrededor de 0.75 kilos de residuos al día y un promedio de 23 kilos al mes. De este dato, hay una tasa de aprovechamiento del 12.9 %. Sólo en lo que respecta a plásticos, en el país se desaprovecha el 93 % según la Procuraduría General de la Nación, y se entierran en rellenos sanitarios aproximadamente 2 billones de pesos de residuos que podrían ser reutilizados de acuerdo con la Red Nacional de Economía Solidaria de Flujo Sustentable (Clúster Bogotá, 2019).

Estos fenómenos han justificado las iniciativas orientadas a implementar modelos circulares en la gestión de residuos sólidos desde el nivel nacional, tales como la Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos (CONPES 3874 de 2016), cuyo objetivo es "implementar la gestión integral de residuos sólidos como política nacional de interés social, económico, ambiental y sanitario, para contribuir al fomento de la economía circular, desarrollo sostenible, adaptación y mitigación al cambio climático".

Para julio de 2021, y de acuerdo con la Contraloría de Bogotá (2021), el Parque de Innovación Doña Juana se encontraba en los límites de su operación, problemática que se traduce en afectaciones al medio ambiente, en términos sociales y económicos.

Diariamente se realizan un aproximado de 715 viajes de vehículos recolectores, que transportan los residuos no sólo de Bogotá, sino de municipios aledaños como Cáqueza, Choachí, Chipaque, Fosca, Gutiérrez, Ubaque y Une. A esto, se suma que el costo por

² Informe Mensual de Supervisión, Monitoreo y Control -UAESP 2023

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

tonelada de residuo sólido generado en Bogotá que usa el relleno por disposición final es de cincuenta y cinco mil trescientos sesenta y seis pesos (\$55.366), lo que equivale a un aproximado de trescientos cincuenta y nueve millones ochocientos setenta y nueve mil pesos (\$359.879.000) diarios, como costo de funcionamiento que se transfieren a los recibos de los usuarios.


De otro lado, la cantidad de material dispuesto en el Parque de Innovación Doña Juana, tiende a producir 26,97 litros por segundo de lixiviados, lo que suma a las dificultades y costos, toda vez que la planta fue diseñada para tratar entre 8 y 14 litros por segundo, lo que equivale a una diferencia de hasta 12 litros. Además de ello, y como lo plantea el Plan de Acción Climática de Bogotá, los residuos sólidos generan un 13 % de gases de efecto invernadero que se producen en la ciudad, lo que implica que la continuidad del Parque de Innovación Doña Juana como se ha trabajado hasta el momento no es una solución viable en términos ambientales.

En este sentido, desde hace más de 30 años, de acuerdo con Ramos Gutiérrez (2020), investigaciones académicas realizadas por la Universidad Nacional, concluían que la mejor manera de tratar los residuos sólidos en la ciudad era por medio de la implementación de tecnologías como la termo valorización para sustituir los botaderos a cielo abierto.

Por lo anterior, se propone la implementación de un proyecto que avance en la eliminación del enterramiento de los residuos y promueva mediante la construcción de un parque tecnológico y ambiental de tratamiento y valorización de residuos sólidos, impulsando así, la economía circular y generando subproductos como energías limpias.

Siendo así, se propone la asignación de recursos adicionales para los gastos de inversión de las vigencias 2024, 2025, 2026 y 2027 para la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP-, para la implementación del proyecto de aprovechamiento de residuos, que serán destinados a la siguiente meta

OBJETIVO	PROGRAMA	META
Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática	Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad	Implementar un proyecto de tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos sólidos que genere subproductos de energías limpias.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


En ese orden de ideas, con estos recursos se busca la implementación de un parque tecnológico y ambiental, de tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos que en la actualidad llegan al Relleno Sanitario Doña Juana y así eliminar el enterramiento de los residuos y enfocar los esfuerzos en tecnologías más limpias que mitiguen el cambio climático y realicen un aprovechamiento total (Basura Cero) de los residuos generados por la ciudad.

Es así como, proponemos que se incluya una meta específica *“Implementar un proyecto de tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos sólidos que genere subproductos de energías limpias”* en el Programa 25. Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad, asignando presupuesto para la ejecución en el presente cuatrenio, a cargo de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP.

2. Propuesta de articulado

Incluir en la adopción de modelos de sostenibilidad de aprovechamiento de residuos sólidos enfocados a Basura Cero en marco de la Política Pública de Economía Circular y quede en los siguientes términos:

ARTICULO ORIGINAL
<p>Artículo 86. Sostenibilidad y Circularidad de los servicios públicos en Bogotá. Con los objetivos de garantizar el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las TIC, reducir las brechas territoriales y socioeconómicas en el acceso a los servicios públicos en suelo urbano y rural, promover la sostenibilidad ambiental y la economía circular en la prestación de los servicios públicos, y garantizar un hábitat seguro y sostenible para todos los bogotanos, la Secretaría Distrital del Hábitat directamente o a través de sus entidades adscritas y vinculadas, articulará y coordinará la adopción de modelos de sostenibilidad ambiental y de economía circular como medidas de adaptación y mitigación al cambio climático. Para el desarrollo de este enfoque integral se priorizarán y destinarán recursos para su implementación.</p> <p>Parágrafo 1. La articulación y coordinación a cargo de la Secretaría Distrital del Hábitat se hará respetando las competencias y autonomía de las entidades adscritas y vinculadas que hacen parte del Sector Hábitat.</p> <p>Parágrafo 2. La adopción de los modelos de sostenibilidad de los que trata el presente artículo se efectuará priorizando la asunción de responsabilidades frente a la utilización de recursos no renovables, la mitigación de riesgos y la atención de emergencias por parte de las empresas prestadoras de servicios públicos.</p> <p>Parágrafo 3. En el marco de los modelos de sostenibilidad ambiental y de economía circular, se contemplará la selección de una alternativa para la prestación de los servicios públicos</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

domiciliarios involucrando actores regionales, con el fin de contribuir en la garantía de largo plazo en el abastecimiento de agua, el tratamiento de aguas residuales y la gestión de residuos sólidos, en la búsqueda de equilibrar y mitigar los impactos ambientales y sociales de los municipios de la región metropolitana.

ARTICULO PROPUESTO

Artículo 86. Sostenibilidad y Circularidad de los servicios públicos en Bogotá. Con los objetivos de garantizar el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las TIC, reducir las brechas territoriales y socioeconómicas en el acceso a los servicios públicos en suelo urbano y rural, promover la sostenibilidad ambiental y la economía circular en la prestación de los servicios públicos, y garantizar un hábitat seguro y sostenible para todos los bogotanos, la Secretaría Distrital del Hábitat directamente o a través de sus entidades adscritas y vinculadas, articulará y coordinará la adopción de modelos de sostenibilidad ambiental y de economía circular como medidas de adaptación y mitigación al cambio climático. Para el desarrollo de este enfoque integral se priorizarán y destinarán recursos para su implementación.

Parágrafo 1. La articulación y coordinación a cargo de la Secretaría Distrital del Hábitat se hará respetando las competencias y autonomía de las entidades adscritas y vinculadas que hacen parte del Sector Hábitat.

Parágrafo 2. La adopción de los modelos de sostenibilidad de los que trata el presente artículo se efectuará priorizando la asunción de responsabilidades frente a la utilización de recursos no renovables, la mitigación de riesgos y la atención de emergencias por parte de las empresas prestadoras de servicios públicos.

Parágrafo 3. En el marco de los modelos de sostenibilidad ambiental y de economía circular, se contemplará la selección de una alternativa para la prestación de los servicios públicos domiciliarios involucrando actores regionales, con el fin de contribuir en la garantía de largo plazo en el abastecimiento de agua, el tratamiento de aguas residuales y la gestión integral de residuos sólidos encaminadas en el aprovechamiento y valorización mediante la implementación de acciones que eliminen el enterramiento de los residuos e innove en tecnologías limpias que generen subproductos, en la búsqueda de equilibrar y mitigar los impactos ambientales y sociales de los municipios de la región metropolitana.

Cordialmente,


FERNANDO LÓPEZ GUTIERREZ
 Concejal de Bogotá
 Partido Nuevo Liberalismo